·本土化与中国学术转型·

DOI:10.20004/j.cnki.ujn.2025.06.006

国家治理视域下新型举国体制的独特优势与效能转化

崔永刚[1],郝 丽[2]

(1.中共山东省委党校 校刊编辑部,山东 济南 250014;2.济南大学 政法学院,山东 济南 250022)

[摘 要]推进国家治理体系和治理能力现代化,是新时代中国共产党和人民政府立足国家发展全局、回应时代发展诉求的核心目标,也是贯穿国家治理实践、破解改革发展难题的重要支撑。新型举国体制是对传统举国体制的继承与创新,作为一项关键制度安排,其为推进国家治理体系和治理能力现代化提供了重要支撑。从新型举国体制与国家治理的内在契合性来看,党的领导是新型举国体制与国家治理的政治保障,人民至上是新型举国体制与国家治理的根本遵循,中华民族伟大复兴则是新型举国体制与国家治理的共同目标指向。从新型举国体制的国家治理优势来看,新型举国体制具有有效动员、创新驱动、科学精准和协同高效优势。新型举国体制优势转化为国家治理效能的路径包括:一是持续推进国家治理现代化,夯实治理效能转化坚实基础;二是完善纠偏纠错机制,充分激发制度优势;三是加强治理主体建设,提高治理主体制度执行力;四是推进数字技术应用,加大治理效能转化科技支撑。

[关键词]国家治理;新型举国体制;优势转化;创新机制

[中图分类号]D630 [文献标识码]A [文章编号]1671-3842(2025)06-0050-08

党的十八届三中全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这一重大命题,审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,将“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”确立为全面深化改革的总目标。党的二十届三中全会提出的总目标与之一脉相承,再次明确了“继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”①。党的二十届四中全会更明确指出,“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一,是国家治理体系和治理能力现代化深入推进②。推进国家治理体系和治理能力现代化,离不开新型举国体制的重要保障作用。“新型举国体制能更好发挥科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关的作用,将制度优势转化为治理效能,加快实现国家治理现代化”③。这就需要系统梳理新型举国体制与国家治理的内在契合性,详细分析新型举国体制在国家治理中的优势,并在此基础上,提

[基金项目]国家社会科学基金一般项目“新型举国体制优势转化为国家治理效能的实现机制研究”(项目编号:22BZZ040);中共山东省委党校重大招标项目“山东省优化民营经济发展环境问题研究”(项目编号:2024CX009)。

[作者简介]崔永刚,中共山东省委党校教授、硕士生导师,邮箱:cuiyonggang@shandong.cn;郝丽,济南大学政法学院教授、硕士生导师。

①《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,北京:人民出版社,2024年版,第4页。

②中国政府网:《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,https://www.gov.cn/zhengce/202510/content_7046050.htm,2025.10.28。

③周文,李吉良:《新型举国体制与中国式现代化》,《经济问题探索》,2023年第6期。

出新型举国体制优势转化为国家治理效能的现实路径，顺利把制度优势转化为国家治理效能。

一、新型举国体制是对传统举国体制的继承与创新

传统举国体制与新型举国体制虽然产生于不同的历史时期，面临着不同的时代任务，但二者在核心理念、组织优势和目标宗旨等方面一脉相承，具有深刻的内在联系。这些共同点体现了中国特色社会主义制度的延续性和优越性。一是核心理念一脉相承。两者都秉承了“集中力量办大事”这一社会主义制度的核心理念和显著优势。这一理念强调在国家重大需求和战略目标面前，能够超越局部利益，形成全国一盘棋的强大合力。二是组织优势一脉相承。两者都依赖于中国共产党强大的组织动员能力和自上而下的严密组织体系，这是能够实施“举国”体制的根本保证。三是目标宗旨一脉相承。无论是“两弹一星”还是科学抗疫，其根本目的都是为了维护国家主权、安全和发展利益，最终都是为了实现国家的繁荣富强和人民的幸福安康。

传统举国体制与新型举国体制虽然存在一脉相承的联系，但由于它们产生于不同的历史阶段，面临着不同的国内外环境，建立在不同的经济体制基础之上，因此在体制基础、主体结构、作用范围、开放程度等多个方面存在着显著差异。这些差异体现了举国体制随着时代发展而进行的创新与演进。一是体制基础创新。这是传统举国体制与新型举国体制之间最本质的区别。传统举国体制基于计划经济体制，资源调配主要依靠行政指令和计划指标；而新型举国体制则基于社会主义市场经济体制，在尊重市场规律的基础上实施战略引导。二是主体结构创新。传统举国体制与新型举国体制在参与主体结构上存在显著差异，从“依靠政府”转变为“政府、市场、社会协同合作”。三是作用范围创新。从传统举国体制到新型举国体制在作用范围上有着明显扩展，从聚焦国防安全到覆盖经济社会发展多个领域。四是开放程度创新。在参与全球合作方面，两种体制也呈现出截然不同的特征，从相对封闭到开放合作。

二、新型举国体制与国家治理的内在契合性

从新型举国体制与国家治理的内在契合性来看，坚持党的领导是根本，确保了新型举国体制与国家治理的正确方向和组织效能；坚持人民至上是价值追求，赋予了新型举国体制与国家治理的价值合法性和社会基础；实现中华民族伟大复兴是目标，引领着新型举国体制与国家治理的实践方向和战略规划。

（一）坚持党的领导是新型举国体制与国家治理的共同政治保障

新型举国体制作为中国特色社会主义制度体系的重要组成部分，始终坚持中国共产党的领导，只有在党的领导下才能把制度优势转化为国家治理效能。换言之，坚持党的领导既是新型举国体制的最本质特征，更是其最显著优势。“健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，需要加强党的领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想指导国家战略科技力量建设”[①]。除此之外，在推进国家治理现代化的进程中，尤其在应对各种风险挑战和重大考验的关键时期，要确保国家发展始终沿着中国特色社会主义方向稳步前进，必然离不开中国共产党强有力的领导。这一根本保障，对于有效破解中国式现代化建设过程中的各类难题、克服艰难险阻具有决定性作用。党的二十届四中全会将“全面从严治党”确立为根本政治遵循，以系统性制度建构为路径，推动党的领导制度体

①陈劲：《以新型举国体制优势强化国家战略科技力量》，《人民论坛》，2022年第23期。

系在新时代治国理政实践中实现历史性跃升,标志着其建设水平达到全新的历史高度[①]。

(二)坚持人民至上是新型举国体制与国家治理的共同价值追求

新型举国体制将人民置于价值原点、实践主体与最终受益者的核心位置,实现了与国家治理的深层融合。国家治理为新型举国体制的有效运行提供了稳定的社会环境、完善的制度框架和广泛深厚的民意基础。若没有良好的治理体系,集中力量办大事就可能偏离方向、丧失根基。同时,新型举国体制也为国家治理破解重大发展难题、推动跨越式进步提供了战略支撑和关键手段。新型举国体制在科技突破与危机应对中的高效实践,不仅解决了具体问题,也提升了国家治理的整体水平与公信力。国家治理提供制度保障与发展定力,而新型举国体制则通过攻坚克难,将"人民至上"的理念转化为人民群众可感知、可共享的发展实效。二者相互促进、同频共振,共同推动社会主义核心价值观的践行,塑造国家发展与人民幸福有机统一的生动局面。

(三)实现中华民族伟大复兴是新型举国体制与国家治理的共同目标指引

近代以来中国人民一直致力于实现中华民族伟大复兴。党的二十届四中全会明确提出,要立足于全面建成社会主义现代化强国的战略全局,锚定第二个百年奋斗目标,坚定不移地以中国式现代化道路全面推进中华民族伟大复兴进程[②]。中国共产党成立之后,就始终把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标。作为中国特色社会主义制度优势的集中体现,新型举国体制适应中国国情而确立,是将马克思主义运用于中国革命、建设和改革实践的产物。正是在党的领导下,在全国人民的共同努力下,借助于有效动员、科学精准和协同高效等优势,取得了一个又一个伟大的成就,成功把制度优势转化为治理效能,不断向实现中华民族伟大复兴有序推进。同时,实现中华民族伟大复兴也为我国国家治理体系和治理能力现代化提供了明确的方向指引与动力保障,以确保我国国家治理始终坚持中国特色社会主义方向,坚持和完善中国特色社会主义制度,以牢牢把握好正确的国家治理方向和原则。

三、新型举国体制在国家治理中的优势展现

新型举国体制在国家治理中的优势集中体现为四个方面,有效动员优势确保国家力量迅速集成与响应,创新驱动优势提供优势发挥的不竭动力,科学精准优势保障战略方向正确与资源优化配置,协同高效优势实现多元主体有序联动与重大目标高效达成。这四大优势系统集成,共同强化了国家治理效能。

(一)有效动员优势

党的领导是新型举国体制实施举国动员的根本前提。如果没有强大的国家与社会动员能力为依托,没有全国范围内的人力、物力和财力的支援,我们在遇到需要集全国之力来解决的某些重大问题时,肯定无法圆满完成任务。新型举国体制的有效动员优势是一个有机整体,它以党的集中统一领导为根本保障,以严密的组织体系为执行骨架,以广泛的价值认同为思想灵魂,以社会规范性的自觉服从为群众基础。具体而言,有效动员优势主要表现在以下几方面:

党的集中统一领导凸显了领导优势。2018年3月,十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案,将"中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征"[③]写入宪法第一条第二款。这一根本法

①中国政府网:《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,https://www.gov.cn/zhengce/202510/content_7046050.htm,2025.10.28。

②中国政府网:《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,https://www.gov.cn/zhengce/202510/content_7046050.htm,2025.10.28。

③习近平:《中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征》,《共产党人》,2020年第14期。

层面的确立，从国家最高法律形式上确保了党对一切工作的集中统一领导，是确保党和国家事业始终沿着正确方向前进的关键制度安排，这就为发挥新型举国体制优势提供了根本政治保障。

严密科学的组织体系体现了结构优势。目前，我国各级党组织尤其是社区基层党组织形成了一个庞大的、同时具有超强执行力的社会动员网络。截至2024年12月31日，中国共产党党员总数为10027.1万名，比2023年底净增108.6万名，增幅为1.1%；现有基层组织525.0万个，比2023年底净增7.4万个，增幅为1.4%[①]。中国共产党拥有如此庞大的党员队伍与严密的组织体系，在全球政党中居于前列，这些都为新型举国体制的有效动员奠定了坚实基础。

价值认同体现了思想优势。价值认同是有效动员得以实现的思想基础，是社会动员的关键和核心因素，影响着社会动员的效果。改革开放后，市场经济体制的建立与发展，为个人利益的正当性提供了根本的经济与社会基础。党和政府通过采取各种行之有效的方式，不断践行和完善全过程人民民主，积极弘扬中华民族传统文化、革命文化和社会主义先进文化，培育社会主义核心价值观等，不断加强对社会公众价值观的引导，从而保证了价值认同，进一步体现了新型举国体制有效动员的思想优势。

社会规范性服从体现了群众基础优势。一方面，中华民族传统文化中积淀着团结协作、顾全大局的集体主义精神。在国家层面进行的广泛动员中，这种深植于文化基因的认同感被有效激活，并与现代治理理念相结合。这为快速凝聚社会共识、汇聚民众力量提供了重要的文化支撑。另一方面，我国已经构建了开放、民主的决策机制，确保公众能够有效参与和献计献策。这有助于公众理性权衡个人利益与集体利益，将自觉服从建立在理性认知基础上，保障了大规模集体行动的稳定性和可持续性，使得政策目标更能落到实处。

（二）创新驱动优势

与传统举国体制相比，新型举国体制更加强调新模式、新环境与新范围，因而具有与市场化、法治化、国际化深入融合的创新驱动优势。

与市场化深度融合，持续激发创新活力。“新型举国体制有助于实现有为政府与有效市场共同推动国家创新体系整体效能的提升”[②]。与市场化深度融合就是政府在战略方面进行宏观引导，同时利用市场机制调动市场主体的积极性，政府可以提供政策支持、基础设施，企业通过市场竞争进行技术创新、管理创新，这样既保证国家战略目标的实现，又激发企业的活力。“新型举国体制则需要嵌入‘揭榜挂帅’的市场竞争机制，通过创新要素的协同开发与高效利用，在更大范围内实现创新要素的系统性耦合，致力于形成创新要素同频共振的整体合力”[③]。比如中国5G的发展，政府制定了战略规划，华为等企业则通过市场竞争和技术创新，推动了5G的快速商用；又比如新能源汽车，政府补贴和市场竞争共同促进了电动汽车的发展。

不断强化法治化保障，打造良好创新环境。通过完善法律法规、强化知识产权保护、优化创新治理规则等法治手段，不仅为科技创新划定边界、提供稳定预期，更能激发多元主体的创新动能，形成公平竞争、开放协同的创新生态。通过构建全链条法治生态，既能确保国家战略目标的实现，又能为市场主体营造“敢创新、愿创新、能创新”的环境。为了有效避免可能存在的挑战，诸如法律执行的不一致、地方保护主义、知识产权侵权成本低等问题，政府通过不断加强执法力度、提高违法成本、完善法律救济途径等措施加以防范。

主动加强国际化对接，营造开放赋能的创新生态。我国通过主动参与国际规则制定、深化跨境

①中共中央组织部：《中国共产党党内统计公报》，https://www.12371.cn/2025/06/30/ARTI1751251405925189.shtml，2025.06.30。

②周文，李雪艳：《新型举国体制与国家创新体系：内在逻辑、主要挑战与战略选择》，《江汉论坛》，2025年第3期。

③张洋刚，李成勋：《新型举国体制的政治经济学分析》，《政治经济学研究》，2024年第4期。

技术合作、吸引全球创新要素,既能提升自身在全球价值链中的地位,又能以开放倒逼国内改革,形成“以内促外、以外强内”的创新生态。新型举国体制的国际化对接,绝非简单“以市场换技术”,而是通过制度型开放重构全球创新合作格局。在这一过程中,中国既要坚守核心利益底线,又要主动融入全球创新网络。通过参与全球科技治理体系、构建跨境创新网络、优化开放制度环境等途径,不断推进国际化对接的有序进行。

(三)科学精准优势

新型举国体制之所以能够顺利转化为国家治理效能,是因为其具有科学精准的优势。

精准研判局势体现了时机把握优势。当前我国发展面临战略机遇和风险挑战并存的新形势,机遇更具战略性、可塑性,挑战更为复杂性、全局性,且不确定难预料因素显著增多。正是在党和政府的正确领导下,我国的新型举国体制通过上下信息互通、群众广泛参与、集体决策,总是能够审时度势,体现了精准研判局势的时机把握优势。在抗击新冠疫情中,党和政府发挥新型举国体制优势,带领各级组织与人民群众精准研判、协同发力,展现了高效有序的中国速度、中国规模与中国效率。不仅是防疫,在精准脱贫、科技攻关、自然灾害抢险救灾等诸多领域都体现出了对当时局势的精准研判。

高效组织方式体现了执行优势。党的组织体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分,“严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。它为政党的决策执行、力量凝聚、先进性保持和科学管理提供了坚实的保障”[①]。通过构建严密高效的组织方式,新型举国体制致力于将国家政策意图精准、高效地转化为实际行动。它通过优化决策层级、加强主体间的协同联动,旨在加速资源整合与信息流动,提升对国家重大战略需求和市场变化的响应与应对能力。同时,它建立多层次的监督体系,包括党内监督、内部审计、项目管理团队监督、上级领导监督、社会监督等多个层面,确保执行过程透明、可控。

多元主体协同体现了治理优势。新型举国体制以党中央的集中统一领导为根本保证,确保国家宏观战略与人民群众需求有效衔接,构建起政府、市场、社会协同治理的格局。在这一体制下,政府发挥战略引导与政策支持作用,市场在资源配置中起决定性作用,社会组织提供专业服务,公民通过积极参与为治理注入活力。新型举国体制既突出党总揽全局、协调各方的领导核心作用,以及政府在政策制定与资源动员中的功能,也注重激发社会组织和广大人民群众的积极性与创造性,从而有效实现了国家意志与社会活力的同频共振,确保了制度优势高效转化为治理效能。

(四)协同高效优势

协同高效优势是新型举国体制的核心特质,是其能够将制度优势转化为国家治理效能的关键。新型举国体制在全国一盘棋的统筹协调下,集中力量办大事,基于高效运转体系的科学运行,及时处理和解决面临的各种新情况、新问题,从而顺利把制度优势转化为国家治理效能。

全国一盘棋体现了统筹协调优势。首先,坚持全国一盘棋能够强化顶层设计与战略协同,有效汇聚和优化配置全社会资源。只有这样,才能显著提升国家整体的资源整合效能与发展效益,推动我国经济社会实现更快速、更高效、更均衡的高质量发展。其次,坚持全国一盘棋是有效破解跨区域治理难题、成功应对大规模突发事件的重要保障。在中国式现代化全面推进的新征程上,无论是关键核心技术的集中攻坚、新冠疫情的联防联控,还是脱贫攻坚的整体推进,都彰显了党和政府坚持全国一盘棋、运用系统性思维统筹全局的强大能力,这为破解复杂治理课题、应对重大风险提供了根本遵循。最后,坚持全国一盘棋是实现重点领域跨越式发展的关键。凭借新型举国体制的统筹协调优势,我国能够在重大科技攻关、应对全国性突发事件及抵御自然灾害等核心任务中,高效整合政府与市场力量,显著提升资源配置效率和应急响应能力,为保障国家安全、推动科技进步和高

①吴传毅:《中国共产党领导力溯源》,《理论研究》,2025年第2期。

质量发展奠定坚实的制度基础。

集中力量办大事体现了新型举国体制的组织动员优势。一方面，集中力量办大事有利于快速决策和高效实施。面对突发重大事件，社会公众因认知差异往往难以迅速达成共识。“这就需要执政党和政府以组织动员的方式，引导组织体系内部成员和外部社会成员的高度重视，促成团结一心、共克时艰的集体共识和集体行动”[①]。依托新型举国体制，能够有效动员社会力量、统筹各方资源，确保党中央决策部署精准落地，按时优质完成目标任务。例如，在新冠肺炎疫情防控中，通过高度组织化的社会动员和资源整合，迅速构建起全国协同的防控体系。另一方面，集中力量办大事具备因时因势调整策略的灵活性。新型举国体制能凭借其强大组织力，引导各级组织与社会成员凝聚共识，形成共克时艰的集体行动，实现策略的因时因势调整。

高效运转体系体现了运行机制优势。新型举国体制的高效运转，得益于集中统一的组织管理体制、顺畅的跨区域统筹机制以及高效的跨部门协同机制。在组织管理上，新型举国体制强化党的全面领导，通过构建协同高效的决策指挥体系，确保了社会资源的有效统筹和合理布局，形成了严密的组织架构和制度框架。在跨区域统筹方面，该体制能够依托国家战略需求，进行跨区域整合资源，致力于形成统一领导、合理分工、优势互补的格局，以提升国家治理的整体效能。这有助于将有限的资源进行优化配置。对于跨部门协同，新型举国体制强调科学统筹，通过建立部门协调机制，加强政策制定和执行的交流沟通，旨在将政府、市场、社会等各方力量有机结合，以协同攻关破解难题。这有助于凝聚合力，共同服务于国家战略目标。

四、新型举国体制优势转化为国家治理效能的现实路径

新型举国体制的结构安排和功能发挥为新型举国体制优势转化为国家治理效能提供运行逻辑和动能支撑。具体而言，可以从持续推进国家治理现代化，夯实治理效能转化坚实基础；完善纠偏纠错机制，充分激发制度优势；加强治理主体建设，提高治理主体制度执行力；推进数字技术应用，加大治理效能转化科技支撑等方面，来促进新型举国体制优势顺利转化为国家治理效能。

（一）持续推进国家治理现代化，夯实治理效能转化坚实基础

持续推进国家治理现代化是我国的制度优势顺利转化为国家治理效能的基石。“新型举国体制依托于现代化的国家治理机制，通过源头治理、综合治理、系统治理，更好地把我国社会主义制度优势转变为治理效能，为保障中国式现代化提供了整体上的统筹驱动、功能保障和价值效应”[②]。一方面，只有不断完善科学合理的国家制度和治理体系，积极推进国家治理体系和治理能力现代化，才能创造更高发展绩效。另一方面，治理效能凸显既是制度优势得以发挥的自然结果，也是制度具有优势的有力证明。简言之，通过更好地发展绩效和治理效能，才能彰显国家制度的显著优势。

要持续推进国家治理现代化，可以从以下几方面入手：一是坚持和加强党的全面领导，这是推进国家治理现代化的根本保证。必须始终坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位，把党的领导贯彻到国家治理的各领域各方面各环节。二是坚持以人民为中心，这是推进国家治理现代化的价值取向。国家治理现代化必须坚持人民主体地位，把增进人民福祉作为出发点和落脚点。要建立健全人民群众参与社会治理的制度化渠道，使人民群众成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。三是优化治理体制机制，这是推进国家治理现代化的系统布局。要构建共建共治共享的

①陶振：《重大突发事件防控中的应急组织动员何以实现？——以党员干部下沉为例》，《理论与改革》，2023年第2期。

②殷倩：《新型举国体制推动实现中国式现代化的内聚力优势研究》，《学习与探索》，2022年第11期。

社会治理格局,横向构建共治同心圆,纵向打造善治指挥链。四是创新治理方式方法,这是推进国家治理现代化的方式创新。要坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,充分发挥政治、法治、德治、自治、智治作用,加快推进社会治理方式现代化。五是完善法治保障,这是推进国家治理现代化的法治基石。法治是国家治理现代化的基本标志和重要保障。要坚持依法治国原则,健全科学立法、民主立法、依法立法机制。要加快制定完善社会治理现代化急需的法律法规,特别是重点领域立法,满足人民对美好生活的新期待。持续推进国家治理现代化是一项长期而艰巨的系统工程,需要保持战略定力,坚持守正创新,既立足国情实际,又借鉴人类文明有益成果,在不断实践中将中国特色社会主义制度优势转化为治理效能。

(二)完善纠偏纠错机制,充分激发制度优势

将新型举国体制的巨大优势转化为卓越的国家治理效能,不仅需要强大的动员与执行能力,更需要一个能够确保其始终在正确轨道上健康运行的"免疫系统"——完善的纠偏纠错机制。该机制是制度具备韧性、走向成熟的重要标志,其核心在于通过主动自我审视与及时调整修复,防范化解风险,确保制度优势得以充分、持续地释放。

一是构建系统化的评估与预警体系,这是实现有效纠偏纠错的前提。必须为新型举国体制的重大决策和项目实施建立全周期的动态监测框架。这包括设立科学的多维绩效评估指标,不仅关注项目产出,更需综合评估社会效益、长远影响和潜在风险;同时,要运用大数据、人工智能等信息技术手段,建立灵敏的风险预警系统,对执行过程中出现的偏差、社会反馈的负面信息进行实时捕捉与分析,为精准纠错提供数据支持和决策依据,变"事后补救"为"事前预警" "事中控制"。二是畅通多元化的反馈与参与渠道,这是发现偏差、凝聚纠错共识的关键。高效的纠偏纠错不能仅依赖体制内的自上而下监督,必须激活社会多元主体的监督力量。要建立健全信息公开机制,保障公众的知情权。拓宽人大代表、政协委员、专家学者、媒体舆论以及普通民众的建言献策和监督渠道,鼓励基于事实的理性批评。三是确立法治化的容错与问责标准,这是激励担当、保障纠错效力的基石。纠偏纠错机制必须具备清晰的导向性,既要严肃问责,也要合理容错。必须通过法律法规和政策,明确区分先行先试与违规违纪行为的界限。对于在改革创新、攻坚克难中因缺乏经验、不可抗力出现的失误,应予以容错免责,鼓励大胆探索、积极作为,保护干部群众的积极性。对于因有令不行、有禁不止、以权谋私造成的错误,则要依法依规坚决问责,维护制度的刚性与权威。唯有如此,才能营造既敢于创新、勇于担当又能防错纠偏的制度环境。

(三)加强治理主体建设,提高治理主体制度执行力

加强治理主体建设,提高治理主体制度执行力,需要构建党领导下多元主体协同共治的有机整体,并通过机制创新激发各主体效能。党的二十届四中全会明确提出,必须毫不动摇地巩固与维护党中央的集中统一领导,系统性推进社会主义民主法治建设,引导全社会以高度的积极性、主动性与创新性共同推进中国式现代化建设的伟大实践①。

首先,必须坚持党在治理主体格局中的核心领导地位,这是确保各主体目标一致、行动协同的根本保障。党依托从中央到基层的严密组织体系,发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,为实现治理效能转化提供政治和组织保障。其次,要明确政府、市场、社会等多元主体的职能边界与协作机制。政府通过"放权"将部分职能转移给市场和社会组织,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,社会组织、基层自治组织等社会力量则在专业服务、群众动员、利益协调等方面发挥协同作用。再者,通过组建各类专门委员会、强化社会组织参与和完善基层治理网络,形成立体化、网络化的治理主体架构。同时,积极培育和引导行业协会、智库、公益组织等社会组织参与治理,发挥其

①中国政府网:《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,https://www.gov.cn/zhengce/202510/content_7046050.htm,2025.10.28。

专业性和灵活性优势。最后，通过制度创新激发各主体能动性。完善“揭榜挂帅”“赛马机制”等竞争性授权方式，赋予企业、科研机构更多自主权；强化法治保障与知识产权保护，稳定各方预期等，最终形成党领导下多元主体协同共治的有机整体，将制度优势高效转化为治理效能。

（四）推进数字技术应用，加大治理效能转化科技支撑

党的二十大报告从推进中国式现代化的全局高度，对加快建设数字中国做出了战略性部署，明确了将其作为构建新发展格局、推动高质量发展的关键举措。数字化给新型举国体制带来巨大机遇，这就要求我们把握数字化赋能治理效能转化的主要环节，通过推进数字技术应用，创新理念和方式，推动流程再造和模式优化，加大治理效能转化科技支撑，以促进制度优势顺利转化为治理效能。目前，我国以数字技术赋能治理效能转化方面还存在一些问题，比如数据孤岛问题，具体表现为新型举国体制所涉及的相关部门均可能建立本部门独自的信息平台或系统，相关数据难以在短时间内实现有效共享，这时就需要由一个部门牵头、相关部门联合起来，共同研发既可以扩展又可以保障信息安全的数据治理技术，以从根本上破解数据孤岛，顺利实现效能转化。比如数据安全问题，在发挥制度优势的过程中，会有数据的不断流动和使用，在这种情况下，存在由于网络潜在的安全漏洞或人为失误而导致数据泄露的可能性；因此，保证数据安全也是亟须解决的问题。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调要发展数字经济。如 2016 年在十八届中央政治局第三十六次集体学习时强调要做大做强数字经济、拓展经济发展新空间，2017 年在十九届中央政治局第二次集体学习时强调要加快建设数字中国，构建以数据为关键要素的数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展[①]。党的二十大报告更明确提出了“加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群”[②]。同时，对加快建设数字中国也作出了战略部署，提出了建设“网络强国”“数字中国”的宏伟目标。这就需要在党中央的集中统一领导下，由有关部门加强对数字赋能国家治理现代化的顶层设计，在系统性谋划的前提下，坚持体系化推进，实现整体性治理，构建科学合理的数字治理生态。

在向中国式现代化不断推进的过程中，随着我国经济社会的高质量发展，不管是新型举国体制与国家治理的内在契合性，还是新型举国体制国家治理优势的具体表现，以及从新型举国体制优势转化为国家治理效能的现实路径来看，都会出现新特点、新表现、新路径。我们必须与时俱进地认真研究这些新特点、新表现、新路径，以更好地阶段性总结新型举国体制在推动国家治理现代化过程中展现出来的独特优势的“过去时”，在此基础上，再有针对性地展望新型举国体制在推动国家治理现代化过程中展现出来的独特优势的“将来时”，以便更好地在坚持中国共产党统一领导的前提下，完善相关制度设计，从而更及时地将新型举国体制优势顺利转化为治理效能。

［责任编辑：杨　旻］

①习近平：《不断做强做优做大我国数字经济》，《中国民政》，2022 年第 2 期。

②习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022 年版，第 30 页。